ДОКЛАД

по правоприменительной практике осуществления федерального государственного охотничьего надзора и федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира, и среды их обитания на территории Кировской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения за период с февраля по июнь 2021 года

С 15 февраля 2021 в связи с передачей полномочий в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Кировской области уполномоченным органом в указанных контрольных (надзорных) сферах является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство). Осуществление федерального государственного охотничьего надзора, а также федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, являются одними из профильных направлений деятельности министерства.

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Федеральных законах от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»; от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данных Федеральных законов (приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Согласно ранее утвержденному ежегодному плану проведения проверок на 2021 год предполагалось проведение 4 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Вместе с тем, вследствие передачи полномочий по контролю (надзору) в области охоты, а также охраны и использования животного мира в феврале 2021 года от одного надзорного органа исполнительной власти Кировской области другому, запланированные проверки проведению не подлежат.

Следует отметить, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие долгосрочное пользование животным миром, включая охотхозяйственную деятельность и предоставление услуг в данной сфере, в 2021 году без контроля не останутся.

В 2021 году, по аналогии с опытом 2020 года, анализ соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, а также в сфере охраны, воспроизводства, рационального использования объектов животного мира, будет осуществляться органами прокуратуры Кировской области с привлечением в качестве специалистов сотрудников министерства.

Так, по итогам проведенных органами прокуратуры Кировской области в мае - июне 2021 года трех проверок охотпользователей в двух случаях выявлены нарушения установленных требований законодательства. По факту выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях и привлечении виновных лиц к административной ответственности в соответствии с ч. 3 ст. 8.37 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Кроме того, в результате анализа поступивших материалов о признаках нарушений установленных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов министерством направлено 1 предостережение в адрес юридического лица о недопустимости нарушения обязательных требований; возбуждено 1 дело об административном правонарушении в отношении должностного лица.

Среди основных нарушений, допускаемых охотпользователями, наиболее типичными являются следующие:

- предоставление физическим лицам (охотникам) права добычи в отношении нормируемых видов охотничьих ресурсов с нарушением утвержденных норм;

- предоставление физическим лицам (охотникам) права добычи охотничьих ресурсов с нарушением установленных сроков охоты;

- нарушения в части организации и проведения производственного охотничьего контроля (непроведение данного вида контроля охотпользователями, заключившими охотхозяйственное соглашение; отсутствие ежегодных утвержденных планов производственного охотничьего контроля; отсутствие журнала осуществления производственного охотничьего контроля);

- несоответствие документов внутрихозяйственного охотустройства установленным требованиям (отсутствуют картографические материалы элементов и классов среды обитания охотничьих ресурсов, размещения существующих и планируемых объектов охотничьей инфраструктуры; и т.д.).

Нововведения в законодательстве:

с 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Указанный федеральный закон предъявляет общие требования к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю на территории Российской Федерации.

Кроме того, с 01 июля 2021 года вступило в силу Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 № 1065. С 02 июля 2021 года также вступило в силу Положение федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 № 1094.

Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре) определены следующие виды контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных субъектов:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка.

Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, так в отношении объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, - не менее 1, но не более 2 контрольных (надзорных) мероприятий в год; в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска, - не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 4 года и не более 1 мероприятия в 2 года; в отношении объектов контроля, отнесенных к категории умеренного риска, - не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 6 лет и не более 1 мероприятия в 3 года.

С учетом установленных Положением критериев риска, охотпользователи Кировской области будут отнесены к категориям значительного, либо умеренного риска. Периодичность проверок составит не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в период от 4 до 6 лет.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в отличие от предыдущего Федерального закона от 26.12.2009 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ставит в приоритет организацию и проведение профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным.

Законом также предполагается перевод документов, связанных с организацией и проведением контрольно-надзорных мероприятий, в электронный вид с заверением их усиленной квалифицированной подписью. При этом есть оговорка о том, что до 31.12.2023 контролирующий орган вправе направлять поднадзорным субъектам документы и сведения на бумажном носителе в случае невозможности их направления в электронной форме.

Перечень объектов контроля (надзора) министерства на 2022 год будет определен к концу 2021 года.

Заместитель начальника отдела

охотничьего контроля и надзора

управления охраны и

использования животного мира Кононов А.А.