

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
охраны окружающей среды
Кировской области
от 28.03.2025 № 410

ДОКЛАД
о правоприменительной практике за 2024 год по осуществлению
федерального государственного охотничьего контроля (надзора)
на территории Кировской области

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле).

Уполномоченным органом на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Сведения о предмете и объектах контроля (надзора)

Предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте), Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1065 «О

федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)» (далее – Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

На территории Кировской области охотхозяйственная деятельность в течение 2024 года осуществлялась 91 охотпользователем, из которых 87 являются юридическими лицами и 4 индивидуальными предпринимателями. Общее количество закрепленных охотничьих угодий – 113 охотничьих хозяйств.

Объектами федерального государственного охотничьего контроля (надзора) являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

2. Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Законе об охоте, Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), а также нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данного федерального закона (постановления Правительства Российской Федерации, приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по осуществлению федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в течение 2024 года осуществлялась министерством в соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре).

Согласно требованиям Закона о контроле, а также Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), контроль за деятельностью поднадзорных субъектов осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;

документарная проверка;
выездная проверка.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный подход.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

С учетом критериев риска подконтрольные (поднадзорные) субъекты Кировской области отнесены к следующим категориям риска:

умеренный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 3 до 6 лет);

значительный риск (периодичность плановых контрольных (надзорных) мероприятий раз в период от 2 до 4 лет).

При отнесении охотпользователей Кировской области к тем или иным категориям риска использованы следующие критерии, предусмотренные Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре):

наличие вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих проведению контрольного (надзорного) мероприятия, постановлений о назначении административного наказания лицу, деятельность которого является объектом контроля, за совершение административных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

наличие в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя вступившего в силу решения суда о приостановлении деятельности;

наличие на территории объекта контроля видов охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) красные книги субъектов Российской Федерации;

расположение охотничьего угодья или большей части площади его территории в местах традиционного проживания и традиционной

хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, которыми осуществляется охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности

наличие зон охраны охотничьих ресурсов;

снижение численности охотничьих ресурсов на территории объекта контроля более чем на 40 процентов в течение 2 лет согласно данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, формируемым в сроки, определенные порядком осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденным в соответствии со статьей 36 Федерального закона об охоте;

осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства на особо охраняемой природной территории

Более детальная информация размещена на сайте государственного органа – <https://ohotnadzor.kirovreg.ru/>.

3. Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности, анализ типовых нарушений

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые, а равно внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2024 году не проводились.

В течение 2024 года в рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами сотрудниками министерства проведено 2597 рейдовых мероприятий.

К административной ответственности по ч.1 ст. 8.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) привлечено 176 физических лиц. Наложено административных штрафов на сумму 61,0 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 33,8 тыс. рублей, нарушителям предъявлено и взыскано исков на сумму 70,8 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено 31 правонарушение с признаками ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации, все материалы переданы в следственные органы. По данной группе правонарушений предъявлено исков на сумму 1120 тыс. рублей, а взыскано на сумму 640 тыс. рублей, к уголовной ответственности привлечено 3 физических лица.

По итогам проведенного анализа правонарушений, выявленных в ходе рейдовых обследований охотничьих угодий, к наиболее массовым (типовым) следует отнести следующие нарушения Правил охоты, утвержденных приказом Минприроды России от 24.07.2020 № 477 (далее – Правила охоты):

нахождение при осуществлении охоты в охотничьих угодьях на (в) механических транспортных средствах, летательных аппаратах, а также плавательных средствах с включенным мотором, в том числе не прекратившим движение по инерции после выключения мотора, с расчехленным и (или) заряженным, или имеющим патроны в магазине охотничьим огнестрельным оружием (п. 62.15 Правил охоты);

не полный комплект разрешительных документов на право охоты (либо их отсутствие) в момент производства охоты: охотничий билет, разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, разрешение на добычу охотничьих ресурсов, а при нахождении в закрепленных охотничьих угодьях – путевки (п. 5.2 Правил охоты);

нарушение установленных сроков охоты, применение запрещенных орудий и способов охоты (Приложения №№ 1-3, раздел VI Правил охоты);

совершение с добытым животным, а именно снятие шкуры, ощипывание перьев, потрошение и разделение туши на части, отделение тканей и органов (далее – первичная переработка) или любого перемещения охотничьих животных или их частей (далее – транспортировка), до заполнения сведений о добытых охотничьих ресурсах и их количестве в разрешении на добычу охотничьих ресурсов (п. 5.7 Правил охоты).

Основной причиной нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов является пренебрежение поднадзорными субъектами установленными требованиями законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

4. Информация о профилактических мероприятиях

В соответствии с требованиями п. 17 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), министерством проведено 4 профилактических визита, в отношении контролируемых лиц, отнесенных к категории значительного риска, а также лиц, приступивших к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства менее 1 года с начала такой деятельности. Кроме того проведено 5 консультирований контролируемых лиц по их обращениям.

В результате анализа поступивших материалов о признаках нарушений установленных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов министерством направлено 28 предостережений в адрес контролируемых лиц о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях недопущения возможных правонарушений в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность в сфере охоты, размещены на сайте министерства – <https://ohotnadzor.kirovreg.ru/>. В целях самообследования поднадзорными субъектами по соблюдению требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещена форма проверочного листа.

5. Изменения в действующем законодательстве

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540 «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Закон о контроле.

Изменения коснулись части 5 статьи 7, которые расширили список недопустимых действий при осуществлении государственного контроля

(надзора), в соответствии с новой его редакцией выдача необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований также не допускается.

Статья 17 «Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дополнена частью 7, позволяющей использовать при осуществлении вида контроля мобильное приложение «Инспектор» – разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер).

Обновлением статьи 18 в единый реестр видов контроля также включен перечень объектов контроля.

В статью 19 добавлена обязанность учёта в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий актов и предписаний по выявленным нарушениям обязательных требований при проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия.

Также расширены цели создания единого реестра контрольных надзорных мероприятий, добавлены следующие цели: формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, учет сведений о соглашениях о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные цели, установленными правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. В сведения, на основании которых проводится оценка добросовестности контролируемых лиц, добавлено отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий, в течение определенного периода времени. Добавлена возможность контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Установлена новая периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий и профилактических мероприятий.

В 2024 году были внесены изменения в приказ Минприроды России от 27.01.2022 № 49 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, нормативов биотехнических мероприятий и о признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25 ноября 2020 г. № 965».

Изменения коснулись нормативов допустимого изъятия в отношении лимитируемых видов охотничьих ресурсов, изъятие которых не зависит от их плотности на 1 000 га охотугодий.

В Кировской области это бурый медведь, барсук, рысь, выдра. В отношении этих видов нормативы теперь представляют собой диапазоны значений от 3-5 % до 5-30% от численности.

Введенные в 2024 году изменения в законодательстве в части осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) направлены на совершенствование действующей нормативной правовой базы в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

С сентября 2024 года вступил в силу новый порядок осуществления производственного охотничьего контроля, утвержденный Приказом Минприроды России от 30.08.2023 № 558 «Об утверждении Порядка осуществления производственного охотничьего контроля и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросам осуществления производственного охотничьего контроля».

Основным изменением является наличие у производственного охотничьего инспектора рейдового задания, на основании которого осуществляется мероприятие по производственному охотничьему контролю, которое подлежит предъявлению контролируруемому лицу наравне с удостоверением производственного охотничьего инспектора.

