

ДОКЛАД
о правоприменительной практике за 2024 год по осуществлению
федерального государственного контроля (надзора) в области охраны,
воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их
обитания на территории Кировской области

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о контроле).

Уполномоченным органом на осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Кировской области в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 01.04.2019 № 124-П «Об утверждении Положения о министерстве охраны окружающей среды Кировской области» является министерство охраны окружающей среды Кировской области (далее – министерство).

1. Сведения о предмете и объектах контроля (надзора)

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном

мире» (далее – Закон о животном мире), Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания» (далее – Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания), принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Объектами контроля (надзора) при осуществлении министерством федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Из числа видов пользования животным миром, определенных статьей 34 Закона о животном мире, на территории Кировской области осуществляется главным образом охота и рыболовство. В хозяйственный оборот вовлечено 116 видов диких животных из 8319 объектов животного мира, обитающих на территории Кировской области.

В течение 2024 года в Кировской области было выдано 3 разрешения на добычу объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим и водным биологическим ресурсам и не принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Кировской области.

Целью добычи объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и водным биологическим ресурсам, по выданным в 2023 году разрешениям являлось изучение распространения, морфологии, питания, половозрастной структуры популяции, сезонного, возрастного, полового диморфизма, линьки, систематики, пополнения зоологических коллекций.

2. Информация о формах контрольно-надзорных и профилактических мероприятий

Анализ соблюдения поднадзорными субъектами обязательных требований осуществляется в соответствии с нормами законодательства, изложенными в Законе о животном мире, Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также нормативно-правовыми актами, принятыми во исполнение данного федерального закона (постановления Правительства Российской Федерации, приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты).

Реализация мероприятий по проведению федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществлялась министерством в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Контроль за деятельностью поднадзорных субъектов осуществляется посредством проведения следующих мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

При планировании проведения проверок в отношении поднадзорных субъектов применяется риск-ориентированный подход.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;

- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания устанавливаются следующие категории риска:

- 1) чрезвычайно высокий риск;
- 2) высокий риск – в случае если деятельность граждан и организаций осуществляется объектами животного мира, указанными в приложении I к международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее - Конвенция) и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;
- 3) значительный риск;
- 4) средний риск – в случае если деятельность граждан и организаций осуществляется объектами животного мира указанными в приложении II и III к Конвенции, и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4,5;
- 5) умеренный риск;
- 6) низкий риск – деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в приложении I, II и III к Конвенции, и не занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4,5.

Объекты государственного надзора, подлежащие отнесению к категориям высокого, среднего, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого, значительного, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска:

постановления о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину, осуществляющим деятельность по пользованию объектами животного мира, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи

7.11, статьями 8.29, 8.33-8.36 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами органов государственного надзора или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами таких органов государственного надзора;

приговор, предусматривающий признание должностного лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, осуществляющих деятельность по пользованию объектами животного мира, виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 226.1 (в части особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов), 245 и 258.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

3. Сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности

Исходя из критериев категорий риска причинения вреда (ущерба) организации, осуществляющие деятельность в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира на территории Кировской области, отнесены в 2024 году к категории низкого риска, что влечет невозможность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, но при этом учитывается при проведении профилактической работы.

Особенностью деятельности граждан по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания является то, что объекты добывания животного мира как не отнесенные, так и отнесенные к объектам охоты, по своей природе являются общими – дикими животными, а виды, способы, приемы и орудия добывания, а также места осуществления добычи совпадают.

При таких обстоятельствах федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания фактически осуществляется одновременно с федеральным государственным охотничьим контролем (надзором) в силу общего характера направленности контрольной (надзорной) деятельности.

4. Информация о профилактических мероприятиях

В целях недопущения возможных правонарушений в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при осуществлении деятельности необходимо руководствоваться нормативными правовыми актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного контроля (надзора).

Нормативные правовые акты, предъявляющие требования к пользователям животным миром, в том числе осуществляющим деятельность в сфере охоты, размещены на сайте министерства – <https://ohotnadzor.kirovreg.ru/>.

В целях самообследования поднадзорными субъектами соблюдения требований законодательства в установленной сфере деятельности по вышеуказанной ссылке также размещена форма проверочного листа.

Проведение мероприятий по разъяснению подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства осуществляется посредством разъяснительной работы во время проведения рейдовых мероприятий, размещения соответствующих сведений в средствах массовой информации, в том числе на сайте уполномоченного органа, консультировании при обращении в адрес министерства.

5. Изменения в действующем законодательстве

Федеральным законом от 28.12.2024 № 540 «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Изменения коснулись части 5 статьи 7, которые расширили список недопустимых действий при осуществлении государственного контроля (надзора), в соответствии с новой его редакцией выдача необоснованных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований также не допускается.

Статья 17 «Информационные системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля» дополнена частью 7, позволяющей использовать при осуществлении вида контроля мобильное приложение «Инспектор» – разработанное на базе государственной информационной системы программное обеспечение, применяемое контрольными (надзорными) органами и контролируемыми лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер).

Обновлением статьи 18 в единый реестр видов контроля также включен перечень объектов контроля.

В статью 19 добавлена обязанность учёта в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий актов и предписаний по выявленным нарушениям обязательных требований при проведении контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия.

Также расширены цели создания единого реестра контрольных надзорных мероприятий, добавлены следующие цели: формирование плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, учет сведений о соглашениях о надлежащем устранении выявленных нарушений обязательных требований и иные цели, установленными правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий. В сведения, на основании которых проводится оценка добросовестности контролируемых лиц, добавлено отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведения обязательных профилактических визитов или контрольных (надзорных) мероприятий в течение определенного периода времени.

Добавлена возможность контролируемого лица подать заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг. Установлена новая периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий и профилактических мероприятий.

